

关于加快推进现代农业高质量发展的意见

为深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》、《关于落实中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴工作部署的实施意见》、《全国粮油等主要农作物大面积单产提升行动实施方案（2023-2030）》、《内蒙古自治区建设国家重要农畜产品生产基地促进条例》、《内蒙古自治区人民政府关于高质量建设国家重要农畜产品生产基地的实施意见》，聚焦“十五五”现代农业布局，破解发展制约因素，培育农业新质生产力，推动我市由农业资源大市向产业强市转变，制定本意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照自治区党委“1571”工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以科技创新为动力，聚焦大豆、玉米等粮油作物及油菜、甜菜等经济作物，以水肥一体化技术为关键抓手，全域布局、差异推广。立足全产业链思维，瞄准“粮头食尾”，集成“良田、良种、良机、良法”要素，推进大豆、玉米、马铃薯、油菜等产业融合、精深加工与品牌建设，补齐加工、流通短板，构建具有呼伦贝尔特色的现代化大农业产

业体系。

坚持稳基提质。有序推进二轮土地延包稳固承包关系，打破小农经营局限，通过土地规模化经营、培育新型经营主体、拓展社会化服务，提升资源配置效率与市场竞争力，筑牢农业发展根基。**坚持科技赋能。**整合资源聚焦水肥一体化、北斗导航精准农业及植保无人机应用，破解生产低效粗放瓶颈，提升农业精准智能化水平，实现节本增效、拓宽农民增收渠道。**坚持因地制宜。**推动生态产品价值实现，促进农业生产与生态保护协同增效，立足岭东岭西区域差异，岭西重点升级小麦、马铃薯、甜菜产业并推广智能水肥技术，岭东聚焦大豆玉米生产，推广简便低成本水肥一体化模式，优化农业分区布局。

到2030年，粮食作物播种面积稳定在2450万亩左右，粮食总产量达145亿斤，到2032年将全市具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，水肥一体化技术推广面积达到800万亩，平均增产幅度达15%-20%。“十五五”期间大豆、马铃薯种薯良种繁育面积保持50万亩以上，农作物耕种收综合机械化率达到97%以上，形成大豆、小麦、油菜、甜菜4个产业集群，培育全国知名品牌，将我市打造成为全区现代农业高质量发展的示范区。

二、重点任务

（一）提高粮食产能

1. 稳定种植面积。严格落实自治区粮食生产任务，整合生产

者补贴、耕地地力、耕地轮作补贴等资金，提升农民种粮积极性。逐级压实责任，稳定种植面积，保障国家粮食安全。全市农作物总播种面积保持在 2800 万亩以上，粮食作物播种面积稳定在 2450 万亩左右，大豆播种面积稳定在 1280 万亩左右，油菜播种面积保持在 250 万亩左右。到 2030 年，粮食总产量达 145 亿斤。

牵头单位：市农牧局、财政局

2. 全力推进水肥一体化。围绕大豆、玉米、小麦、马铃薯、甜菜等作物，在 6 个产粮大县以及陈巴尔虎旗、新巴尔虎左旗、海拉尔区、呼伦贝尔农垦集团，大力实施水肥一体化精准调控增产项目，2026 年达到 100 万亩，其中：扎兰屯、牙克石市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗、每个旗市至少 15 万亩；额尔古纳市、海拉尔区至少 3 万亩、陈巴尔虎旗、新巴尔虎左旗至少 1 万亩；农垦集团至少 20 万亩。2027-2031 年分年度按照 200 万亩、300 万亩、400 万亩、500 万亩、650 万亩逐年扩大规模，到 2032 年达到 800 万亩。力争到 2030 年，水肥一体化地块平均增产幅度达 20% 以上。按照《内蒙古自治区人民政府关于高质量建设国家重要农畜产品生产基地的实施意见》，鼓励各旗市区整合田块、集中连片推进水肥一体化，统筹国家、自治区有关高标准农田、玉米大豆单产提升工程、绿色高产高效等项目资金，支持各旗市区建设供水泵站、首部枢纽、田间输配水管网、智能化控制系统等基础设施；市本级重点支持农民购置

滴灌带，对集中连片达到 500 亩以上，每亩补贴滴灌带购置费 30 元，连续补贴 3 年；建设 8 个试验基地、12 个示范基地，每个试验基地、示范基地，市本级支持 30 万元。同时，发挥试点、示范带头作用，扎兰屯市开展国家级整县制水肥一体化试点。

牵头单位：市农牧局

3. 扩大高标准农田建设规模。按照“一平”、“两通”、“三提升”的基本标准，在扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗等 8 个重点旗市区，加速扩大高标准农田建设规模，因地制宜优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础建设，提高农田保水保土保肥能力和抵御旱涝灾害能力，力争“十五五”期间，每年新建高标准农田建设规模保持在 240 万亩以上，力争到 2030 年全市建设 2200 万亩高标准农田。制定呼伦贝尔市逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案，明确建设目标、任务分工与实施步骤，为项目有序推进筑牢基础；积极争取超长期特别国债、中央财政补助资金及自治区配套资金，为高标准农田建设提供坚实资金保障；推动灌区骨干工程与田间工程有效衔接，统筹规划建设灌溉、排水沟渠体系，协同发力提升高标准农田建设质量与效益；推动扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗以苏木乡镇整区域开展试点，将 3-5 年建设内容整合打捆、集中申报 300 万亩黑土地保护工程项目；支持莫力达瓦达斡尔族自治旗突破每年 50 万亩规模限制；

推动农垦集团开展大中型灌区项目建设，与高标准农田空间布局一体优化、一体推进；将水肥一体化管网、蓄水罐（池）、电力设施作为项目建设强制性内容，强化水肥一体化、水、电设备设计参数标准，严格审核把关，进一步规范高标准农田建设项目设计科学合规、质量可控。每年综合评价各旗市区高标准农田设计、施工质量、资金执行率、竣工验收和建后管护等情况，排名前3名的旗市区，每个奖励30万元，获得自治区奖励的旗县不再重复奖励。支持市农田建设与保护协会每年组织召开1-2次农田装备智造产业园区推介会，为高标准农田建设提供装备与材料保障、质量与成本管控、产学研协同支撑，助力高标准农田实现“建得好、用得久、效益高”的目标。

牵头单位：市农牧局、财政局

（二）强化科技赋能

4. 强化品种繁育推广。支持育种联合攻关推动大豆生物育种、大数据技术与创新育种技术深度融合，在我市大豆、马铃薯等优势育种领域，培育一批品种性状好，适宜我市农业生产的突破性品种。力争到2030年培育3-5个“高油、高蛋白”大豆新品种、3-5个“高淀粉、鲜食、薯条专用薯”马铃薯新品种。为加大良种推广力度，强化良种繁育基地建设，支持莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗国家级大豆良种繁育基地建设，辐射带动扎兰屯市、阿荣旗打造成全国一流的大豆良种繁育种子生产

基地，到 2030 年大豆良繁基地达 45 万亩以上、供种能力提升至 6.5 万吨以上。以牙克石国家级马铃薯良种繁育基地为核心，辐射带动海拉尔区、陈巴尔虎旗等地区开展马铃薯种薯繁育基地建设，到 2030 年马铃薯良繁基地达到 10 万亩以上，年供种能力提升至 22 万吨以上，进一步扩大良种覆盖率。精品打造 8 个看禾选种平台，推广大豆、玉米、小麦、油菜、马铃薯优良品种，指导农民科学选种用种，加快农作物新品种示范推广和更新换代。选出排名前三的高产品种，推荐列入内蒙古自治区主推品种，并大力进行宣传推介，2026 年良种覆盖率达到 96%以上，到 2030 年良种覆盖率达到 98%。

牵头单位：市农牧局、科技局、财政局

5. 提升农机装备水平。支持水肥一体化智能机具应用，购置灌溉首部、铺带播种机、平地机械等相关机具，市级财政给予购置价 30%的补贴，每年共补贴 2000 台套，享受国家自治区农机购置补贴的机具不予重复补贴。支持农机应急服务队建设，对已公布的农机应急作业服务队购置防灾减灾专用农机装备和零配件，市本级给予购置价格 20%的补贴，每年共补贴 50 台套，享受国家自治区农机购置补贴的不予重复补贴。到 2030 年，全市农作物耕种收综合机械化率达到 97%以上，每年推广浅埋滴灌、免少耕播种、深松深翻等机械化促进黑土地保护措施 500 万亩以上。在扎兰屯市、牙克石市、额尔古纳市、阿荣旗、莫力达瓦达

斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、农垦集团建设 7 个高端智能装备与机械化技术应用基地，每个基地市本级财政补贴 10 万元；在海拉尔区、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、陈巴尔虎旗、农垦集团建设 5 个机具测试熟化基地，开展农机田间试验与成果转化，组织演示观摩，每个基地市本级财政补贴 20 万元。

牵头单位：市农牧局、财政局、市场监督管理局

6. 强化水肥一体化科技支撑。加大科技资金投入力度，市本级每年安排 100 万元，联合农牧、科技、工信等部门，实施科技计划项目。对于最近连续两个年度均已享受研发费用加计扣除优惠政策的企业，按照研发投入增量给予企业 5% 的后补助支持，小于 1 万元的不予补助。市本级每年安排 500 万元引进院士专家团队，结合“院士工作站”、“专家试验站”与“科技小院”等模式，合作开展“水肥一体化+”技术试验示范，对主要作物水肥一体化技术推广开展全面指导，形成适合呼伦贝尔市玉米、大豆、小麦、马铃薯、甜菜水肥一体化技术模式，带动培养一批精通水肥一体化的高素质农民和农业技术推广队伍，为全市水肥一体化地块平均增产 20% 打基础。

牵头单位：市农牧局、科技局、财政局

（三）改善生态环境

7. 探索开展农业生态产品价值实现机制试点。以系统保护修复为基础，构建全链条价值提升体系。聚焦黑土地退化治理，实

施侵蚀沟生态修复、秸秆还田、增施有机肥等关键措施，通过坡耕地改造提升、侵蚀沟治理、保护性耕作等技术模式，遏制土壤侵蚀，持续培肥地力，提升黑土地有机质含量与固碳能力。探索制定科学完善的黑土地生态产品价值核算体系，将有机质等级、固碳量、土壤肥力等核心指标全面纳入核算体系，精准量化生态价值。依托生态价值核算成果，探索搭建区域生态产品交易平台，推动黑土地保护碳汇交易落地实施，探索绿色农产品认证溢价、生态补偿等市场化运营模式。以地力提升带动粮食产量稳步增长，进而推动粮食精深加工升级，延伸产业链条，强化黑土地绿色农产品品牌打造，通过品牌溢价进一步放大生态价值。探索建立“保护主体+经营主体+受益主体”利益联结机制，通过交易分成、品牌溢价分红等方式，让农户深度参与价值分配，从黑土地保护修复与生态产品开发中获得实实在在经济收益，形成保护-提质-增产-增值-增收循环，全面扩大黑土地生态产品价值。

牵头单位：市农牧局、自然资源局、统计局、发改委

8. 加大黑土地保护力度。统筹使用国家、自治区有关耕地保护项目资金，在扎兰屯、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗、额尔古纳市、牙克石市6个产粮大县以及陈巴尔虎旗、新巴尔虎左旗、鄂温克族自治旗、海拉尔区、农垦集团大力实施机械化促进黑土地保护行动（暂定名）、黑土地保护利用项目、秸秆综合利用项目，每年分别实施500万亩、30万亩、40

万亩以上；争取将牙克石市、额尔古纳市纳入国家级典型黑土县名录；全域推广莫力达瓦达斡尔族自治县国家级黑土地保护政策创设县经验模式。推行耕地地力提升保险，保险期内因自然灾害或意外事故导致保险地块有机质含量降低或保险期时耕地有机质含量增加的，经保险约定的第三方检测机构确认，保险人按合同约定赔偿比例，向相关方承担赔偿责任；每个旗市区推行耕地地力提升保险1万亩，财政补贴保费金额20万元/万亩，提升耕地监测能力，鼓励在6个产粮大县和陈巴尔虎旗建设70个自动监测点，每个监测点补贴10万元，每年运行经费0.3万元/个。

牵头单位：市农牧局、自然资源局

9. 强化农业绿色化发展。鼓励社会资本参与农业废弃物处置转运、回收、加工、综合利用。规范农药废弃物回收，鼓励各地开展农药包装废弃物全链条回收处理，按照8元/公斤补贴，引导农药生产者、经营者、使用者履行主体责任，主动参与废弃物回收。加强地膜残留监测和污染防治。通过使用农艺调控与代替种植，生物-化学修复治理等手段，开展受污染耕地安全利用与恢复治理。

牵头单位：市农牧局、财政局

（四）延伸产业链条

10. 打造大豆精深加工基地。争取国家粮食主产区利益补偿机制资金，专项用于大豆加工，持续开展大豆产业集群项目建设，

支持呼伦贝尔农垦集团、莫力达瓦达斡尔族自治旗沃丰生物质新材料有限公司等龙头企业，开展百万吨大豆蛋白粕精深加工项目。强化区域协同联动，形成以农垦集团、沃丰公司为主导，辐射带动鄂伦春旗、阿荣旗、扎兰屯市等地的加工企业多点开花的局面，利用 3-5 年时间在两市岭南大豆主产旗市建成百万吨级全国最大大豆食品粕生产基地，打造种植、种业、加工、仓储、销售一体化的全区大豆产业示范区，建成到 2030 年实现大豆食品粕加工能力 100 万吨、全产业链产值突破 100 亿元。

牵头单位：市农牧局

11. 壮大小麦产业集群。围绕小麦精深加工和品牌建设短板，加快建设产业链条完整、技术创新能力强、辐射带动力、品牌影响力和市场竞争力突出的现代小麦产业集群，小麦育种创新取得重要进展，品质明显提升，品牌建设取得较大突破，质量效益和竞争力持续提高。通过小麦集群项目扶持，依托呼伦贝尔农垦食品麦业有限公司，改造提升加工设备和工艺，提高产品的市场竞争力，力争年加工小麦达 35 万吨，推动全市小麦产业壮大发展。与中国农科院、市农牧科学研究所合作，整合各类项目资金，建设万亩标准化种业园区。

牵头单位：市农牧局

12. 培育油菜加工产业。以呼伦贝尔农垦油菜生产线为依托，加快设施设备更新，联合额尔古纳市、牙克石市、陈巴尔虎旗打

造油菜产业集群，壮大油菜加工产业，力争年加工油菜籽 5 万吨。

牵头单位：市农牧局

13. 构建甜菜循环产业链。聚焦以岭西地区为重点的优质甜菜产业带，重点发展绿色甜菜产业，培育优质甜菜品种，推广智慧种植监测与服务，重点支持精深加工龙头企业，提升加工能力，培育知名品牌，建成全国优质甜菜生产加工基地。推动呼伦贝尔农垦集团与呼伦贝尔安琪晟通糖业科技有限公司合作，打造甜菜产业集群，力争 3-5 年甜菜日加工能力提升至 1 万吨，年加工产能由 100 万吨提升至 200 万吨，产糖量达到 28 万—30 万吨、糖蜜达到 8 万—10 万吨。打造甜菜“种植+制糖+酵母+生物有机肥”绿色循环经济全产业链，建设现代农牧业循环经济示范区。

牵头单位：市农牧局

14. 加大农业品牌宣传营销。以农垦集团作为品牌运营主体，构建以“呼伦贝尔大草原”市域公用品牌为核心，“呼伦贝尔芥花油、大豆、马铃薯”等区域公用品牌为支撑，优质农业企业产品品牌为基础的生态农业品牌体系。落实好自治区做优做强农业品牌各项措施，加大农产品品牌宣传和营销推介，通过展销会、博览会、交易会、推介会等各类平台，组织产销对接活动，扩大营销渠道，推广特色农产品，持续加大品牌宣传力度，提升品牌知名度和影响力，力争培育 1 个全国知名的农业品牌。

牵头单位：市农牧局

（五）优化经营机制

15. 稳步推进二轮土地延包。稳定农村土地承包关系，推进扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、海拉尔区、额尔古纳市二轮承包到期后再延长30年试点。2026年底前扎兰屯市整市试点完成延包，2027年底前阿荣旗完成延包。2028年底前莫力达瓦达斡尔族自治旗、海拉尔区、额尔古纳市完成延包。在签订二轮延包合同同时，结合黑土地保护工作组组织耕地发包方与承保方签订《耕地保护责任协议》与《耕地保护承诺书》，确保黑土地保护与利用相结合。

牵头单位：市农牧局

16. 培育新型农业经营主体。以项目示范为引领，深化“三变”改革，规范土地经营权有序流转，引导土地向集约化、规模化发展，稳定家庭农牧场、合作社等经营主体数量，提升发展质量与经营能力水平。加快“三位一体”改革，加大“三位一体”组织培育力度，促进传统农业向现代农业转变。

牵头单位：市农牧局、供销社

17. 加强社会化服务。完善便捷高效的农牧业社会化服务体系，以突出服务小农户、补齐经营性服务短板、优化经营性服务资源配置为目标，打造一批资源整合、功能聚合、产业融合、布局科学、链农带农的现代农事综合服务中心，推广“菜单式”服务，为小农户提供耕、种、管、收、储、加、销、金融等全面的

托管服务，重点支持水肥一体化设备租赁与技术托管服务，对服务面积超过1万亩的主体，给予5万元补贴。到2030年建设15个以上现代农事综合服务中心，社会化服务面积达500万亩以上。

牵头单位：市农牧局

（六）促进农民增收

18. 加强农民培训。依托高素质农民培育、科技特派员等，开展农民科技培训，重点培训水肥一体化技术、黑土地保护措施、农机操作、农业生产全过程管理等。整合优质师资资源，拓宽培训渠道，通过线上发布精品课程，线下组织农技人员实操教学，主要农业旗县每年培育农牧民不少于1000人次。

牵头单位：市农牧局

19. 拓宽农民增收渠道。通过稳定种植面积保障农民基础收益，整合种植、农机、耕地保护、社会化服务等各类补贴资金，让农民种粮有钱赚、得实惠。推广水肥一体化等高产技术，提高农作物单产，增加农民生产经营性收入。发展农产品精深加工，延长产业链条，带动农民在加工环节获得更多收益。培育新型农业经营主体，推动土地规模化经营，促进农民通过土地流转获得财产性收入。加强农民技能培训，提升农民就业创业能力，拓宽农民非农收入渠道。完善农企利益联结机制，让农民共享产业发展红利，实现持续稳定增收。

牵头单位：市农牧局、财政局、人社局、供销社

三、保障措施

（一）强化组织协调。建立由市领导牵头，农牧、财政、发改、科技等部门共同参与的联席会议制度，统筹推进政策落实，着力解决跨部门问题，定期开展跨部门联合督导，确保政策有效落地。旗市区、乡镇聚焦重点任务，抓好落地实施与进度推进，承接认领任务并分解落实，以清单形式推进重点工作；村级着力开展试点、树立典型，全面推广成功经验。农垦集团等国有企业当龙头、作示范，在产业园建设、带动农民增收上发挥示范带头作用。地方龙头企业积极承担社会责任，完善农企利益联结机制，有效带动小农户发展。

（二）保障资金投入。市、旗两级财政设立专项资金，并积极争取国家、自治区项目资金，形成多层次、可持续的投入机制。采用“先建后补”、“以奖代补”、“贷款贴息”等多种灵活方式，引导社会资本参与，强化资金全程监管与绩效评价，切实提高资金使用效益。落实《呼伦贝尔市招商引资工作领导小组关于调整重点领域招商队伍开展精准招商工作的通知》，吸引更多社会资本和专业人才汇聚，为现代农业高质量发展注入强劲动力。

（三）创新推广机制。全面推行“政产学研推用”一体化模式，整合政府、企业、高校、科研机构、推广单位和用户多方资源，助力龙头企业与新型经营主体成为技术集成与应用的核心力

量，推动创新成果快速转化。实施“免申即享”等便捷化服务流程，通过大数据匹配和政策精准推送，最大限度减少企业申报负担，确保政策红利快速直达、应享尽享，激发各类主体积极性。

（四）加强考核评估。将加快推进现代农业高质量发展工作纳入年度绩效考核指标体系。考核评价部门将各项目标任务合理分解到各旗市区和相关部门，制定量化评价细则，按照呼伦贝尔市重点项目滚动式调度推进运行机制，定期对加快推进现代农业高质量发展工作成效进行评估，及时反馈问题，动态优化调整。同时，将考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责结合起来，鼓励先进、鞭策落后，推动能上能下，激励担当作为。

《关于加快推进现代农业高质量发展的意见》任务清单

重点任务		关键举措	牵头单位	责任单位/地区	时间节点			
					2026年	2027年	2028—2029年	2030年
(一) 提高 粮食 产能	1.稳定种植面积。	分解下达粮油生产责任,稳定粮食、大豆、油菜种植面积。全市农作物总播种面积稳定在2800万亩以上,粮食播种面积稳定在2450万亩左右2030年粮食产量稳定在145亿斤以上。	市农牧局、财政局	各旗市区党委、政府;农垦集团	全面稳定粮食生产,确保完成年度自治区下达的任务目标。粮食产量达到141亿斤。	全面稳定粮食生产,确保完成年度自治区下达的任务目标。粮食产量达到142亿斤。	全面稳定粮食生产,确保完成年度自治区下达的任务目标。2028年粮食产量达到143亿斤,2029年粮食产量达到144亿斤。	全面稳定粮食生产,确保完成年度自治区下达的任务目标。粮食产量达到145亿斤。
	2.全力推进水肥一体化。	针对玉米、大豆、马铃薯和小麦、油菜、甜菜等作物,开展水肥一体化技术推广。	市农牧局	扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、牙克石市、额尔古纳市、海拉尔区、陈巴尔虎旗、新巴尔虎左旗党委、政府;农垦集团	推广水肥一体化技术100万亩以上	推广水肥一体化技术200万亩以上	推广水肥一体化技术2028年300万亩、2029年400万亩以上,	推广水肥一体化技术500万亩以上,到2032年推广800万亩以上
	3.扩大高标准农田建设规模。	一是优先支持有条件地区以苏木乡镇、嘎查村为单位整区域推进高标准农田建设。二是将水肥一体化管网、蓄水罐(池)、电力设施作为新建和改造农田的强制性建设内容,三是加大农田装备智造产业园发展支持力度。四是支持旗市区开展高标准农田全流程监管平台建设。	市农牧局、自然资源局	扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗、牙克石市、额尔古纳市、海拉尔区、陈巴尔虎旗、鄂温克族自治旗、新巴尔虎左旗党委、政府;农垦集团	全市预计新建259.97万亩,项目总投资69.325亿元,其中:中央资金62.393亿元、自治区配套资金6.932亿元。各旗市区建设面积分别为:牙克石市17.9万亩、扎兰屯市46万亩、额尔古纳市12.92万亩、阿荣旗45万亩、莫力达瓦达斡尔族自治旗50万亩、鄂伦春自治旗57.7万亩、陈巴尔虎旗16.85万亩、新巴尔虎左旗13.6万亩。	全市预计新建257.3975万亩,项目总投资68.639亿元,其中:中央资金61.775亿元、自治区配套资金6.864亿元。各旗市区建设面积分别为:牙克石市25.64万亩、扎兰屯市23.67万亩、额尔古纳市23.655万亩、阿荣旗40.01万亩、莫力达瓦达斡尔族自治旗99.64万亩、鄂伦春自治旗29.53万亩、陈巴尔虎旗9.0175万亩、新巴尔虎左旗3.4275万亩、鄂温克族自治旗2.8075万亩。	2028—2029年全市每年预计新建257.3975万亩,项目总投资68.639亿元,其中:中央资金61.775亿元、自治区配套资金6.864亿元。各旗市区每年建设面积分别为:牙克石市25.64万亩、扎兰屯市23.67万亩、额尔古纳市23.655万亩、阿荣旗40.01万亩、莫力达瓦达斡尔族自治旗99.64万亩、鄂伦春自治旗29.53万亩、陈巴尔虎旗9.0175万亩、新巴尔虎左旗3.4275万亩、鄂温克族自治旗2.8075万亩。	全市预计新建257.3975万亩,项目总投资68.639亿元,其中:中央资金61.775亿元、自治区配套资金6.864亿元。各旗市区建设面积分别为:牙克石市25.64万亩、扎兰屯市23.67万亩、额尔古纳市23.655万亩、阿荣旗40.01万亩、莫力达瓦达斡尔族自治旗99.64万亩、鄂伦春自治旗29.53万亩、陈巴尔虎旗9.0175万亩、新巴尔虎左旗3.4275万亩、鄂温克族自治旗2.8075万亩。

(二) 强化科技赋能	4.强化品种繁育推广	加强品种选育, 强化良种繁育基地建设, 加大良种推广力度。	市农牧局	莫力达瓦达斡尔族自治旗、扎兰屯市、阿荣旗、鄂伦春自治旗、牙克石市、海拉尔区、鄂温克族自治旗党委、政府	每年能培育 1—2 个新品种, 良种覆盖率达到 96% 以上。	每年能培育 1—2 个新品种。良种覆盖率达到 96% 以上。	每年能培育 1—2 个新品种。良种覆盖率达到 97% 以上。	每年能培育 1—2 个新品种。良种覆盖率达到 98% 以上。
	5.提升农机装备水平。	支持智能水肥一体机、铺带播种机、平地机械等关键装备, 支持农机应急服务队建设, 建设 7 个高端智能装备与机械化技术应用基地。建设 5 个机具测试熟化基地。	市农牧局、财政局、市场监督管理局	各旗市区党委、政府; 农垦集团	支持智能水肥一体机、铺带播种机、平地机械等关键装备 2000 台。补贴防灾减灾专用农机装备和零配件 50 台套。在扎兰屯市、阿荣旗、莫旗、鄂伦春旗、农垦集团各建一个高端智能装备与机械化技术应用基地。在海拉尔区、农垦集团各建设一个机具测试熟化基地。	支持智能水肥一体机、铺带播种机、平地机械等关键装备 2000 台。补贴防灾减灾专用农机装备和零配件 50 台套。在牙克石市、额尔古纳市各建一个高端智能装备与机械化技术应用基地。在鄂伦春旗新建一个机具测试熟化基地。	支持智能水肥一体机、铺带播种机、平地机械等关键装备 4000 台。补贴防灾减灾专用农机装备和零配件 100 台套。在莫旗、陈旗各建一个机具测试熟化基地。	支持智能水肥一体机、铺带播种机、平地机械等关键装备 2000 台。补贴防灾减灾专用农机装备和零配件 50 台套。
	6.强化科技服务。	加大科技资金投入力度, 联合农牧、科技、工信等部门, 实施科技计划项目, 支持企业开展科技研发。引进院士专家团队, 结合“院士工作站”“专家试验站”与“科技小院”等模式, 合作开展“水肥一体化+”技术试验示范。	市科技局、农牧局、财政局	各旗市区党委、政府	实施科技计划项目, 支持企业开展科技研发, 引入专家院士团队。	实施科技计划项目, 支持企业开展科技研发, 取得阶段性成果。在院士专家团队指导下初步形成呼伦贝尔技术模式	实施科技计划项目, 支持企业开展科技研发, 取得阶段性成果。在院士专家团队指导下, 适合我市水肥一体化技术模式持续推广。	实施科技计划项目, 支持企业开展科技研发, 研发成果加快应用。在院士专家团队指导下, 我市水肥一体化技术模式大面积推广。
(三) 改善生态环境	7.开展农业生态产品价值实现机制试点。	黑土地退化治理, 培肥地力, 提升黑土地有机质含量与固碳能力。探索制定黑土地生态产品价值核算体系。探索搭建区域生态产品交易平台, 推动黑土地保护碳汇交易。探索绿色农产品认证溢价、生态补偿等市场化运营。推动粮食精深加工升级, 通过品牌溢价进一步放大生态价值。探索建立“保护主体+经营主体+受益主体”利益联结机制, 形成保护-提质-增产-增值-增收循环。	市农牧局、自然资源局、发改委、统计局	各旗市区党委、政府	实施耕地改造提升、侵蚀沟治理、保护性耕作、秸秆还田等项目, 培肥地力。探索制定黑土地生态产品价值核算体系。探索绿色农产品认证溢价、生态补偿等市场化运营模式。强化品牌打造, 通过溢价进一步放大生态价值。探索建立“保护主体+经营主体+受益主体”利益联结机制, 让农户深度参与价值分配。	形成规范的黑土地生态产品价值核算体系。建成完善的区域生态产品交易平台。	形成保护-提质-增产-增值-增收循环, 全面扩大黑土地生态产品价值。	形成保护-提质-增产-增值-增收循环, 全面扩大黑土地生态产品价值。
	8.加大黑土地保护力度。	推行耕地地力提升保险。建设耕地质量监测点 70 个。	市农牧局	各旗市区党委、政府	每个旗市区推行耕地地力提升保险 1 万亩, 建设耕地质量监测点 70 个。	每个旗市区推行耕地地力提升保险 1 万亩, 耕地质量监测点运营平稳。	每个旗市区推行耕地地力提升保险 2 万亩, 耕地质量监测点运营平稳, 形成耕地质量监测数据体系。	每个旗市区推行耕地地力提升保险 1 万亩, 形成耕地质量监测数据体系。

	9.强化农业绿色化发展。	采用农艺调控措施开展受污染耕地安全利用工作，在全市开展农药包装废弃物回收补贴工作。	市农牧局	各旗市区党委、政府	采用农艺调控措施开展受污染耕地安全利用工作，开展农药包装废弃物回收补贴，全市每年回收750吨。	采用农艺调控措施开展受污染耕地安全利用工作。持续开展农药包装废弃物回收补贴，农药包装废弃物回收体系基本建立。	受污染耕地质量全面改善。持续开展农药包装废弃物回收补贴，农药包装废弃物回收体系运转良好。	完成受污染耕地治理工作。持续开展农药包装废弃物回收补贴，农药包装废弃物回收体系实现常态化运营。
(四) 延伸 产业链条	10.打造大豆精深加工基地。	支持呼伦贝尔农垦集团与莫力达瓦达斡尔族自治县沃丰生物质新材料有限公司合作开展百万吨大豆蛋白粕精深加工项目，利用3-5年时间建成百万吨大豆食品粕加工基地，到2030年实现大豆食品粕加工能力100万吨、全产业链产值突破100亿元。	市农牧局	莫力达瓦达斡尔族自治县、阿荣旗、扎兰屯市、鄂伦春自治旗党委、政府；农垦集团	实施粮油加工提升项目，新建和改扩建生产线。	新建和改扩建生产线建成投产，实现大豆加工能力提升至60万吨。	实现大豆加工能力提升至80万吨。	实现大豆加工能力提升至100万吨。
	11.壮大小麦产业集群。	依托呼伦贝尔农垦食品麦业有限公司，打造小麦产业集群，力争年加工小麦达35万吨，推动全市小麦产业壮大发展。	市农牧局	牙克石市、陈巴尔虎旗、额尔古纳市党委、政府；农垦集团	持续开展产业集群项目，完成2026年项目投资，加快推进项目建设。	持续开展产业集群项目，到2027年全市小麦全产业链产值达到51亿元以上。	通过产业集群项目支持小麦加工，建成后，小麦精深加工量达到35万吨，加工转化率达到68%以上，全产业链产值达到54亿元以上。	稳定小麦精深加工，年加工量达到35万吨，加工转化率达到68%以上，全产业链产值达到54亿元以上。
	12.培育油菜加工产业。	以呼伦贝尔农垦油菜生产线为依托，加快设施设备更新，联合额尔古纳市、牙克石市、陈巴尔虎旗打造油菜产业集群，壮大油菜加工产业，力争年加工油菜籽5万吨。	市农牧局	额尔古纳市、牙克石市、陈巴尔虎旗、新巴尔虎左旗、鄂温克族自治旗党委、政府；农垦集团	做好油菜产业集群项目申报前期准备工作。	申报油菜产业集群项目	实施油菜产业集群项目，力争年加工油菜籽5万吨。	保持高效运转。
	13.构建甜菜循环产业链。	推动呼伦贝尔农垦集团与呼伦贝尔安琪晟通糖业科技有限公司合作，打造甜菜产业集群，力争3-5年甜菜日加工能力提升至1万吨，年加工产能由100万吨提升至200万吨，产糖量达到28万—30万吨、糖蜜达到8万—10万吨。	市农牧局	额尔古纳市、牙克石市、陈巴尔虎旗、新巴尔虎左旗、鄂温克族自治旗党委、政府；农垦集团	甜菜集群项目扶持，改造提升加工设备和工艺，提高产品的市场竞争力，2026年开始建设。	完成2026-2027年度甜菜产业集群项目投资2.41亿元，改造提升加工设备和工艺。	2028年完成甜菜产业集群项目投资2.8亿元，2029年完成甜菜产业集群项目投资2.8亿元，改造提升加工设备和工艺。	形成产业链条完整、技术创新能力强、辐射带动力、品牌影响力和市场竞争力突出的现代甜菜产业集群。
	14.加大农业品牌宣传营销。	以农垦集团为品牌运营主体，强化“呼伦贝尔大草原”品牌核心引领作用，持续培育芥花油、大豆、马铃薯等区域公用品牌，落实好自治区做优做强农业品牌各项措施，持续加大品牌宣传力度，提升品牌知名度和影响力。加大营销推介力度，通过展会、博览会、交易会、推介会等平台，组织产销对接活动，扩大营销渠道，推广特色农产品，提高市场占有率。	市农牧局、市场监管总局	各旗市区党委、政府，农垦集团	农垦集团为品牌运营主体，完善品牌推广体系，制定品牌推广实施方案，开展品牌推广，加大宣传推介，组织参加各类推介会，提升品牌影响力等。支持农垦集团完善呼和浩特市“呼伦贝尔大草原”品牌营销门店，丰富进驻企业产品，加大产品营销和宣传，扩大品牌知名度。	持续加大广告投放，开展线上线下宣传营销，持续扩大品牌影响力。支持农垦集团在北京建立“呼伦贝尔大草原品牌营销门店，拓宽销售渠道，提高品牌知名度。	扩大销售网络，开展产品推介活动，与区域内有影响力的大企业合作，扩大品牌影响力。支持农垦集团在重要节点城市建立营销门店，拓宽销售渠道，提高品牌知名度和影响力。	“呼伦贝尔大草原”成为全国驰名商标。逐步扩大营销门店网络，拓宽销售渠道，提高品牌知名度和影响力。

(五) 优化经营机制	15.稳步推进二轮土地延包。	分批分期在扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、海拉尔区、额尔古纳市开展延包试点。	市农牧局、财政局	扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、海拉尔区、额尔古纳市党委、政府	2026 年底前扎兰屯市整市试点完成延包。	2027 年底前阿荣旗完成延包。	2028 年底前莫力达瓦达斡尔族自治县、海拉尔区、额尔古纳市完成延包。	全市土地承包关系基本稳定。
	16.培育新型农业经营主体。	以完善农事服务为路径，通过项目带动，引导合作社、家庭农牧场规范发展，经营质量不断提升。	市农牧局	各旗市区党委、政府	引导合作社、家庭农牧场向规范化高质量运行发展全市合作社家庭农牧场数量均稳定在 7000 家左右。	引导合作社、家庭农牧场向规范化高质量运行发展全市合作社家庭农牧场数量均稳定在 7000 家左右。	引导合作社、家庭农牧场向规范化高质量运行发展全市规范化合作社家庭农牧场数量稳步提升。	引导合作社、家庭农牧场向规范化高质量运行发展全市规范化合作社家庭农牧场数量稳步提升。
	17.强化社会化服务	在扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗建设农事综合服务中心。	市农牧局、财政局	各旗市区党委、政府	在扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗建成 4 个服务中心。	在扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗建成 8 个服务中心。	在扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗建成 12 个服务中心。	在扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗建成 15 个服务中心。
(六) 促进农民增收	18.加强农民培训。	开展农民科技培训，重点培训水肥一体化技术、黑土地保护措施、农机操作、农业生产全过程管理等。	市农牧局	扎兰屯市、阿荣旗、莫力达瓦达斡尔族自治县、鄂伦春自治旗、牙克石市、额尔古纳市、海拉尔区、陈巴尔虎旗、鄂温克族自治县、新巴尔虎左旗党委、政府；农垦集团	通过线上发布精品课程，线下组织农技人员实操教学，主要农业旗市区每年培育农牧民不少于 1000 人次。	通过线上发布精品课程，线下组织农技人员实操教学，主要农业旗市区每年培育农牧民不少于 1000 人次。	通过线上发布精品课程，线下组织农技人员实操教学，主要农业旗市区每年培育农牧民不少于 1000 人次。	通过线上发布精品课程，线下组织农技人员实操教学，主要农业旗市区每年培育农牧民不少于 1000 人次。
	19.拓宽农民增收渠道。	多渠道增加农民经营性收入、财产性收入、转移性收入、工资性收入。	市农牧局、财政局、人社局、供销社	各旗市区党委、政府	落实好惠农惠牧资金；提高农作物单产，增加农民生产经营性收入；发展农产品精深加工，带动农民在加工环节获得更多收益；推动土地规模化经营，促进农民通过土地流转获得财产性收入。加强农民技能培训，通过各类项目提升以工代赈比例，提升农民工资性收入。全市农牧民收入增速保持 6% 以上。	落实好惠农惠牧资金；提高农作物单产，增加农民生产经营性收入；发展农产品精深加工，带动农民在加工环节获得更多收益；推动土地规模化经营，促进农民通过土地流转获得财产性收入。加强农民技能培训，通过各类项目提升以工代赈比例，提升农民工资性收入。全市农牧民收入增速保持 6% 以上。	落实好惠农惠牧资金；提高农作物单产，增加农民生产经营性收入；发展农产品精深加工，带动农民在加工环节获得更多收益；推动土地规模化经营，促进农民通过土地流转获得财产性收入。加强农民技能培训，通过各类项目提升以工代赈比例，提升农民工资性收入。全市农牧民收入增速保持 6% 以上。	落实好惠农惠牧资金；提高农作物单产，增加农民生产经营性收入；发展农产品精深加工，带动农民在加工环节获得更多收益；推动土地规模化经营，促进农民通过土地流转获得财产性收入。加强农民技能培训，通过各类项目提升以工代赈比例，提升农民工资性收入。全市农牧民收入增速保持 6% 以上。